



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.11.2020 № 1-880/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

23 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Обуховский

«Об утверждении бюджета МО МО Обуховский на 2021 год (в целом)»
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 23.11.2020 № 35, п.1.5.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Обуховский (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета МО МО Обуховский на 2021 год (в целом)» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального совета ВМО (далее – МС) в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Обуховский, утвержденного решением МС от 28.07.2016 № 596 (в редакции решения МС от 20.06.2018 № 657, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 116 744,3 тыс. рублей, соответственно.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 7 987,2 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 14 498 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако требует корректировки в соответствии с

поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (в общей сумме 103 666,2 тыс. рублей).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			45 359,6		
ДОХОДЫ, всего:		108 511,2	116 744,3	107,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	91 809,0	102 246,3	111,4	87,6
Налоги на совокупный доход	105	84 821,0	95 945,0	113,1	82,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	4 180,0	4 015,0	96,1	3,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 796,0	2 286,3	81,8	2,0
Прочие неналоговые доходы	117	12,0	—	—	—
Безвозмездные поступления	200	16 702,2	14 498,0	86,8	12,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	16 702,2	14 498,0	86,8	12,4
РАСХОДЫ, всего:		136 352,1	116 744,3	85,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	28 202,9	30 702,0	108,9	26,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	105,9	106,5	100,6	0,1
Национальная экономика	0400	287,0	286,8	99,9	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	70 641,3	50 000,0	70,8	42,8
Охрана окружающей среды	0600	—	210,0	—	0,2
Образование	0700	1 979,2	2 100,6	106,1	1,8
Культура, кинематография	0800	23 295,7	19 000,0	81,6	16,3
Социальная политика	1000	10 633,9	13 271,4	124,8	11,4
Физическая культура и спорт	1100	507,8	300,0	59,1	0,3
Средства массовой информации	1200	698,4	767,0	109,8	0,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 27 840,9	—		

**) Решение МС от 11.12.2019 № 28-2019/6 «Об утверждении бюджета МО МО Обуховский на 2020 год (в целом)» (в редакции решения МС от 21.10.2020 № 37-2020/6).*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 4 замечания):

1. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (3 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

1.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета МО МО Обуховский на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю») (1 нарушение).

1.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Обуховский на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Обуховский на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета» к проекту решения МС о местном бюджете, Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Обуховский на 2021 год, утвержденном постановлением Местной Администрации от 09.11.2020 № 68:

- наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» требует приведения в соответствие с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность») (1 нарушение);

- наименование кода классификации расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») (1 нарушение).

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (4 замечания).

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения сведений в п.п. 1, 9, которыми утверждаются дефицит, предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предельный долг по муниципальным гарантиям, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. рублей» (1 замечание).

2.2. Предварительные итоги социально-экономического развития за 10 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2020 год содержат, в основном, идентичные значения показателей, что требует уточнения (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2.3. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Обуховский на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета» к проекту решения МС о местном бюджете наименование целевой статьи по коду 43104 00510 «Расходы на участие в деятельности по профилактике правонарушений и наркомании на территории муниципального образования» требует приведения в соответствие с Перечнем кодов и наименований целевых статей классификации расходов муниципального образования Муниципальный округ Обуховский на 2021 год, утвержденным постановлением Местной Администрации от 09.11.2020 № 70 («Расходы на участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории муниципального образования») (1 замечание).

2.4. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Обуховский на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете в группировке расходов по главному распорядителю бюджетных средств Избирательная комиссия отсутствует код ГРБС (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении), что требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 116 744,3 тыс. рублей, что на 8 233,1 тыс. рублей (7,6 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым увеличением объема налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2021 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 82,2 % или 95 945 тыс. рублей, что на 11 124 тыс. рублей (13,1 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 14 498 тыс. рублей (или 12,4 % в общей сумме доходов), что на 2 204,2 тыс. рублей (13,2 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 6 301,3 тыс. рублей (или 5,4 % в общей сумме доходов), что на 686,7 тыс. рублей (9,8 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 63,7 % (4 015 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 36,3 % (2 286,3 тыс. рублей).

Согласно Обоснованиям и расчетам по доходам к проекту бюджета МО МО Обуховский на 2021 год, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, «при составлении проекта бюджета по доходам на 2021 год учитывался прогноз доходов Комитета финансов Санкт-Петербурга для муниципальных образований на 2021-2023 годы».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год расходы запланированы в общей сумме 116 744,3 тыс. рублей, что на 19 607,8 тыс. рублей (14,4 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 42,8 % (50 000 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 26,3 % (30 702 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 16,3 % (19 000 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 11,4 % (13 271,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация, Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 106 805,9 тыс. рублей (или 91,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 9 675,4 тыс. рублей (или 8,3 %), Избирательная комиссия ВМО – 263 тыс. рублей (или 0,2 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и

попечительству) и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 30 214,2 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО численность МС запланирована в количестве 8 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 2 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 19 штатных единиц (в том числе, 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1-ой штатной единицы (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Вместе с тем, следует отметить, что проектом местного бюджета на 1-ый квартал 2021 года запланированы расходы на оплату труда председателя Избирательной комиссии ВМО (в сумме 263 тыс. рублей), тогда как:

- согласно решению МС от 21.10.2020 № 33-2020/6 Избирательная комиссия ВМО лишается статуса юридического лица после официального опубликования соответствующего решения (решение опубликовано в газете «Обуховец» № 13 (239) от 22.10.2020);

- согласно Порядку и срокам ликвидации ИКМО МО Обуховский, утвержденным приложением № 2 к решению МС от 21.10.2020 № 33-2020/6, уведомление членов Избирательной комиссии о ликвидации юридического лица совершается непосредственно после даты принятия соответствующего решения, в связи с чем, с учетом требований ст. 180 Трудового кодекса Российской Федерации (уведомление работников об увольнении в связи с ликвидацией организации не менее чем за два месяца до увольнения) утверждение на 1-ый квартал 2021 год штатного расписания и планирование расходов на оплату труда требуют уточнения.

Кроме того, проектом местного бюджета предусмотрены выплаты компенсации за использование личного транспорта Главе Местной Администрации, сотрудникам Местной Администрации (в общей сумме

223,3 тыс. рублей), что требует уточнения с учетом положений ст.ст. 57, 188 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которым, в случае осуществления соответствующих выплат, в трудовом договоре должны содержаться условия о разъездном (подвижном) характере работ.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в размере 979 тыс. рублей, тогда как, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.», указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации размера предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Кроме того, расходы (в общей сумме 3 637,3 тыс. рублей) на начисления на выплаты по оплате труда по целевым статьям 00205 00030 «Глава местной администрации муниципального образования», 00206 00031 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения» требуют уточнения в связи с технической ошибкой.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (27 130,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления и на ремонт имущества в ведении органов местного самоуправления на 2021 год (28 018,9 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 7 депутатам МС в общей сумме 123,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008

№ 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 30 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 602 тыс. рублей на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ

На 2021 год запланирована реализация 6-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 05.10.2020 № 42, от 07.10.2020 №№ 44, 45, 48, 50, от 12.10.2020 № 56, и 13-ти ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.09.2020 №№ 38, 39, от 07.10.2020 № 43, 46, 47, 49, 51-53, от 13.10.2020 № 57, от 14.10.2020 № 58, 59, от 09.11.2020 № 72, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 1 226 тыс. рублей и 71 994,9 тыс. рублей, соответственно (или 1,1 % и 61,7 %, соответственно, от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО МО Обуховский, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.12.2017 № 75, Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ МО МО Обуховский, утвержденным постановлением Местной Администрации от 14.10.2015 № 33 (с учетом изменений), соответственно.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 14 498 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении, однако, требует

корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (в общей сумме 14 724,9 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 820,8 тыс. рублей, тогда как, проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению) бюджету ВМО предусмотрена субвенция в сумме 2 922,6 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 7 987,2 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 682,2 тыс. рублей, тогда как, проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению) бюджету ВМО предусмотрена субвенция в сумме 3 807,3 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета МО МО Обуховский на 2021 год (в целом)» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Обуховский, утвержденного решением МС от 28.07.2016 № 596 (в редакции решения МС от 20.06.2018 № 657).
2. Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.
3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.
4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Обуховский, утвержденного решением МС от 28.07.2016 № 596, составлен на один год (на очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 116 744,3 тыс. рублей, соответственно.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако, требуют уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 7 987,2 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 14 498 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (в общей сумме 103 666,2 тыс. рублей).

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 30 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 4 замечания):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, а именно:

8.1.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета МО МО Обуховский на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю») (1 нарушение).

8.1.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Обуховский на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Обуховский на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета» к проекту решения МС о местном бюджете, Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Обуховский на 2021 год, утвержденном постановлением Местной Администрации от 09.11.2020 № 68:

- наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» требует приведения в соответствие с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, *пожарная безопасность*») (1 нарушение);

- наименование кода классификации расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для *обеспечения* государственных (муниципальных) нужд») (1 нарушение).

8.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (4 замечания).

8.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения сведений в п.п. 1, 9, которыми утверждаются дефицит, предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предельный долг по муниципальным гарантиям, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. рублей» (1 замечание).

8.2.2. Предварительные итоги социально-экономического развития за 10 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2020 год содержат, в основном, идентичные значения показателей, что требует уточнения (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

8.2.3. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Обуховский на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета» к проекту решения МС о местном бюджете наименование целевой статьи по коду 43104 00510 «Расходы на участие в деятельности по профилактике правонарушений *и наркомании* на территории муниципального образования» требует приведения в соответствие с Перечнем кодов и наименований целевых статей классификации расходов муниципального образования Муниципальный округ Обуховский на 2021 год, утвержденным

постановлением Местной Администрации от 09.11.2020 № 70 («Расходы на участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории муниципального образования») (1 замечание).

8.2.4. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Обуховский на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете в группировке расходов по главному распорядителю бюджетных средств Избирательная комиссия отсутствует код ГРБС (1 замечание).

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Вместе с тем, следует отметить, что проектом местного бюджета на 1-ый квартал 2021 года запланированы расходы на оплату труда председателя Избирательной комиссии ВМО (в сумме 263 тыс. рублей), тогда как, согласно решению МС от 21.10.2020 № 33-2020/6 Избирательная комиссия ВМО лишается статуса юридического лица после официального опубликования соответствующего решения и согласно Порядку и срокам ликвидации ИКМО МО Обуховский уведомление членов Избирательной комиссии о ликвидации совершается непосредственно после даты принятия соответствующего решения, в связи с чем, с учетом требований ст. 180 Трудового кодекса Российской Федерации (уведомление работников об увольнении в связи с ликвидацией организации не менее чем за два месяца до увольнения) утверждение на 1-ый квартал 2021 года штатного расписания и планирование расходов на оплату труда требуют уточнения.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в размере 979 тыс. рублей, тогда как, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.», указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета,

установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации размера предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (27 130,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления и на ремонт имущества в ведении органов местного самоуправления на 2021 год (28 018,9 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. На 2021 год запланирована реализация 6-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 05.10.2020 № 42, от 07.10.2020 №№ 44, 45, 48, 50, от 12.10.2020 № 56, и 13-ти ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.09.2020 №№ 38, 39, от 07.10.2020 № 43, 46, 47, 49, 51-53, от 13.10.2020 № 57, от 14.10.2020 № 58, 59, от 09.11.2020 № 72, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 1 226 тыс. рублей и 71 994,9 тыс. рублей, соответственно (или 1,1 % и 61,7 %, соответственно, от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО МО Обуховский, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.12.2017 № 75, Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ МО МО Обуховский, утвержденным постановлением Местной Администрации от 14.10.2015 № 33 (с учетом изменений), соответственно.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов