

**КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА
И БЕЗОПАСНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Санкт-Петербургское государственное казенное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности»



**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОЗДАНИЮ ЗАПАСОВ СРЕДСТВ
ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В ОРГАНИЗАЦИИ**

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Санкт-Петербург
2016

Автор: В.В. Кузьменко

Под общей редакцией - заместителя директора Санкт-Петербургского государственного казенного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» (СПб УМЦ ГОЧС и ПБ) Спирина А.В.

Рецензенты:

- начальник отдела радиационной, химической и биологической защиты Управления гражданской защиты ГУ МЧС России по городу Санкт-Петербургу Салтанов Александр Владимирович;

- главный специалист - эксперт Управления ГЗ Сибирского РЦ МЧС РФ Усольцев Ю.Т.;

- главный специалист отдела защиты населения и территорий Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Бахтияров Ю.В.;

- начальник курсов ГО Приморского района – Калачов Н.В.

Учебно-методическое пособие (учебное пособие) предназначено для структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, а также может быть использовано преподавателями СПб УМЦ ГОЧС и ПБ).

Содержание

Введение	4
Глава 1. Обеспечение населения и работников организации средствами индивидуальной защиты	5
1.1. Группы населения, подлежащие обеспечению средствами индивидуальной защиты	6
1.2. Органы и организации, обеспечивающие население (работников) средствами индивидуальной защиты	6
1.3. Порядок определения номенклатуры и объемов создаваемых запасов средствами индивидуальной защиты	9
1.4. Рекомендации по освежению запасов средств индивидуальной защиты по АХОВ	12
Глава 2. Проверка качественного состояния запасов	16
Глава 3. Организация хранения и выдачи запасов	18
Глава 4. Порядок списания и утилизации запасов средств индивидуальной защиты	22
Заключение	24
Приложение	25
Литература	27

Введение

Одной из основных задач гражданской обороны (далее - ГО), единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) является подготовка к защите и защита населения на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Важнейшей составляющей такой подготовки, является организация обеспечения населения средствами индивидуальной защиты. [1]

Необходимость совершенствования работы по обеспечению неработающего населения и персонала организаций средствами индивидуальной защиты обусловлена множеством факторов и, в первую очередь, возрастающим риском техногенных аварий и катастроф. Политическая нестабильность в мире, угрозы безопасности РФ и экологические риски также требуют серьезного усиления подготовки работников организаций и неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - ГОЧС). [1][2] Все это накладывает особую ответственность на образовательные организации, осуществляющие обучение в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности в области ГОЧС и пожарной безопасности. Государственная политика Российской Федерации направлена на непрерывное повышение качества обучения населения страны, обеспечения их средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ), оптимизации финансовой нагрузки на бюджет субъектов РФ и организаций. Так, в последние годы были внесены значительные изменения в законодательную базу по вопросам ГОЧС. Основным документом, регламентирующим порядок обеспечения населения СИЗ, является приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (далее – Положение). Он внес существенные изменения в систему обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, кардинально изменил количество групп населения, которые подлежат обеспечению СИЗ.

Настоящее учебное пособие разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», с учетом требований приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты», постановления Правительства Санкт-Петербурга от 28.02.2008 № 217 «О Порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при накоплении, хранении и использовании запасов средств индивидуальной защиты гражданской обороны для населения Санкт-Петербурга», распоряжения Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 15.02.2011 №27-р «О номенклатуре средств индивидуальной защиты гражданской обороны для населения Санкт-Петербурга».

Глава 1. Обеспечение населения и работников организации средствами индивидуальной защиты

Запасы СИЗ создаются для первоочередного обеспечения населения при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также для минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов с применением радиоактивных, химических и биологически опасных веществ, обеспечения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно - спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при возникновении военных конфликтов или в их следствии, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера на радиационно – химически опасных объектах.

Запасы создаются заблаговременно в мирное время в резервах (запасах) материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

и организациях, в которых в установленном порядке назначаются должностные лица, ответственные за учет, содержание помещений для хранения запасов, обеспечение сохранности и готовности к применению. [1]

1.1 Группы населения, подлежащие обеспечению средствами индивидуальной защиты

Обеспечению средствами индивидуальной защиты подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

1.2 Органы и организации, обеспечивающие население (работников) средствами индивидуальной защиты

1.2.1 Обеспечение населения СИЗ осуществляется: территориальными органами федеральных органов исполнительной власти:

работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении расположенных на территории в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении расположенных на территории в пределах границ зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов;

работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении проживающих на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении проживающих на территориях в пределах границ зон радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного

самоуправления и организаций, находящихся в их ведении, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон возможного химического и радиоактивного заражения (загрязнения);

организациями, расположенными на территории в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия, – работников этих организаций, находящихся в их ведении;

организациями, расположенными на территории в пределах границ зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов, – работников этих организаций, находящихся в их ведении;

организациями, расположенными вне зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия, зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов, – сотрудников **проживающих** в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия, зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» определяют номенклатуру, объемы СИЗ в запасах (резервах), создают (накапливают) и содержат их в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов и руководящих документов. Финансирование накопления, хранения, использования, освежения запасов, содержания, ремонта, аренды и охраны складов (мест хранения), оплата работ, связанных с перемещением, консервацией, проведением лабораторных испытаний и технических проверок осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.2.2 Обеспечение населения СИЗ в городе Санкт-Петербург

В Санкт-Петербурге обязательному обеспечению СИЗ за счет средств бюджета Санкт-Петербурга подлежат следующие категории

населения:

лица, замещающие должности, являющиеся государственными должностями Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга (далее - ИОГВ);

государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга, замещающие должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга (далее – государственные гражданские служащие) в ИОГВ, а также работники ИОГВ, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Санкт-Петербурга (далее – работники);

работники подведомственных ИОГВ государственных учреждений (далее – государственные учреждения);

неработающее население Санкт-Петербурга.

Неработающее население Санкт-Петербурга – это часть населения, проживающая на территории Санкт-Петербурга, не участвующая в производственной и непроизводственной деятельности, которая приносит доход.

К неработающему населению Санкт-Петербурга относятся неработающие пенсионеры, домохозяйки, безработные, дети до 17 лет и студенты, обучающиеся в бюджетных очных отделениях государственных образовательных учреждений, расположенных на территории Санкт-Петербурга. [11]

Обеспечение СИЗ осуществляется:

Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга - лиц, замещающих должности, являющиеся государственными должностями Санкт-Петербурга в ИОГВ;

ИОГВ – государственных гражданских служащих ИОГВ и работников;

ИОГВ, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий Санкт-Петербурга от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее–Уполномоченный орган), в части средств индивидуальной защиты органов дыхания, пакетов перевязочных индивидуальных и радиопротекторов – неработающего населения Санкт-Петербурга;

государственными учреждениями – работников государственных учреждений;

организациями, расположенными на территории Санкт-Петербурга, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности, за исключением государственных

учреждений (далее – организации), – своих работников за счет средств организаций;

медицинскими учреждениями Санкт-Петербурга (радиопротекторами и антидотами в порядке оказания медицинской помощи) – населения, пострадавшего в зонах радиоактивного и химического загрязнения (заражения), с использованием текущих запасов этих учреждений.

В соответствии с п.1.2 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 23.01.2008 № 46«О мерах по совершенствованию системы гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности в Санкт-Петербурге», ИОГВ, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий Санкт-Петербурга от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

1.3 Порядок определения номенклатуры и объемов создаваемых запасов средствами индивидуальной защиты

Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами и организациями исходя из:

возможного характера действий в ходе военных конфликтов на территории Российской Федерации;

величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры в ходе военных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

норм минимально необходимой достаточности запасов;

природных, экономических и иных особенностей территорий.

При определении необходимой номенклатуры, объемов СИЗ в запасах, резервах необходимо использовать следующие исходные данные:

количество населения, проживающее в пределах границ зон возможного химического и радиоактивного заражения (загрязнения), в т.ч. по категориям;

количество рабочих и служащих предприятий и организаций,

осуществляющих свою деятельность в пределах границ зон возможного химического и радиоактивного заражения (загрязнения).

количество рабочих и служащих предприятий и организаций, проживающих в пределах границ зон возможного химического и радиоактивного заражения (загрязнения).

При определении количества населения проживающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения и химического заражения устанавливаются зоны:

возможного радиоактивного загрязнения вокруг объектов использования атомной энергии - зона возможных сильных разрушений объектов использования атомной энергии и прилегающая к этой зоне полоса территории шириной **20 км** для атомных станций установленной мощностью **до 4 ГВт** включительно и шириной **40 км** - для атомных станций установленной мощностью более **4 ГВт**. Данные расчеты применительны для объектов, вновь вводимых в эксплуатацию. [10]; Для энергетического реактора РБМК-1000 зона радиоактивного загрязнения местности, в которой проводится защита населения, устанавливается глубиной 160 км и площадью 1200 км² и зона йодной профилактики населения, устанавливается глубиной 150 км и площадью 940 км²; [20]

вокруг объектов ядерных установок (за исключением атомных станций), пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ зону возможного радиоактивного загрязнения ограничивают границами проектной застройки указанных объектов и примыкающей к ней санитарно-защитной зоной [10];

вокруг объектов возможного химического заражения и химически опасных объектов, определяется по «Методике прогнозирования масштабов заражения сильно действующими ядовитыми веществами при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и транспорте. [10]

Согласно приказу МЧС России от 01.10.2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» номенклатура запасов должна включать:

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения - средства индивидуальной защиты органов дыхания, из расчета на 100% их общей численности, медицинскими средствами индивидуальной защиты – из расчета на 30% от их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных. По решению руководителей органов исполнительной власти и организаций в районах возможного

химического заражения и на химически-опасных объектах в номенклатуру включаются фильтрующие поглощающие коробки (к противогазам) для защиты от АХОВ с учетом факторов риска;

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения – респираторы из расчета на 100% их общей численности, медицинскими средствами индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.

В Санкт-Петербурге накопление запасов СИЗ осуществляется:

В зонах возможного химического заражения - фильтрующими противогазами и респираторами – из расчета на 100 процентов численности указанных в пункте 1.2.2 пособия категорий населения, медицинскими средствами индивидуальной защиты – из расчета на 30 процентов численности указанных в пункте 1.2.2 пособия категорий населения.

При обеспечении фильтрующими противогазами количество запасов фильтрующих противогазов увеличивается на 5% от потребности для подгонки и замены неисправных фильтрующих противогазов.

Противогазы гражданские фильтрующие, противогазы фильтрующие детские дошкольные и школьные должны обеспечивать защиту органов дыхания, глаз от отравляющих веществ, биологических аэрозолей, радиоактивных и аварийно химически опасных веществ (включая аммиак). [12];

В зонах возможного радиоактивного загрязнения респираторами и радиопротекторами – из расчета на 100 процентов численности указанных в пункте 1.2.2 пособия категорий населения.

Респираторы должны обеспечивать защиту органов дыхания от радиоактивных аэрозолей (пыль, дым, туман) с дополнительной защитой от радиоактивного йода и его органических соединений. Респираторы должны иметь универсальный ростовочный размер. [12]

Личный состав формирований для выполнения задачи в районах возможного химического заражения и радиоактивного загрязнения обеспечивается комплектом индивидуальным медицинским гражданской защиты (далее – КИМГЗ), который комплектуется лекарственными препаратами, в соответствии с приказом Минздрава России от 15.02.2013г. № 70н.

Номенклатура медицинских СИЗ должна включать только зарегистрированные на территории Российской Федерации лекарственные препараты и медицинские изделия, а для детей необходимо предусматривать лекарственные препараты в детских дозировках.

Выбор конкретной марки (модели) СИЗ для создания запасов осуществляется по результатам прогнозирования поражающих факторов, радиационного, химического и биологического характера, развивающихся по наиболее опасным сценариям, а так же с учетом особенностей их использования для разных категорий населения и медицинских противопоказаний (заболеваний органов кровообращения, челюстно-лицевого аппарата, хронических заболеваний верхних дыхательных путей, деформации грудной клетки и т.д.).

При этом СИЗ, должны гарантированно исключать риск поражения человека в течение времени, необходимого для проведения первоочередных мероприятий в соответствии со степенями готовности ГО и режимами функционирования РСЧС и по возможности быть универсальными по назначению и защитным свойствам (время защитного действия при различных концентрациях радиоактивных и опасных химических веществ и биологических средств, эргономических свойств, массогабаритных характеристик, показателей надёжности и т.д.). Так же средства индивидуальной защиты при пожарах должны, гарантировано защищать население от продуктов горения, в том числе и от монооксида углерода. Медицинские средства индивидуальной защиты выбираются с учетом показаний к применению лекарственных препаратов, медицинских изделий, комплектов и (или) их оптимальных сочетаний.

1.4 Рекомендации по освежению запасов средств индивидуальной защиты по АХОВ

В соответствии с Положением об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты [6] **к первой группе населения**, подлежащего обеспечению СИЗ, относится население, проживающее в пределах зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия. А это ограниченный перечень боевых отравляющих веществ, для защиты от которых и были созданы все войсковые и гражданские противогазы. Это значит, что различные модификации данных противогазов могут быть использованы, если они пригодные по гарантийным срокам хранения или результатам лабораторных испытаний.

Ко второй группе, относится население, проживающее на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно - и химически опасных объектов.

Для СИЗ органов дыхания в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения номенклатура запасов должна включать

респираторы, обеспечивающие защиту органов дыхания от радиоактивных аэрозолей (пыль, дым, туман), лучше если с дополнительной защитой от радиоактивного йода, его органических соединений и иметь универсальный ротовочный размер.

Универсальный ротовочный размер, например, имеют респираторы Р-2У, АЛИНА-200 АВК. Респиратор Р-2У обеспечивает защиту по изотопам радиоактивного йода (I^{131})

Для СИЗ органов дыхания в пределах границ зон возможного химического заражения Положение [6] напрямую не указывает, что средства защиты должны защищать от АХОВ, а лишь указывает, что накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется с учетом факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью населения.

Это предполагает, что зоны возможного химического заражения могут, в основном, образоваться вследствие аварийного выброса (разлива) аварийно химически опасных веществ, в результате которого может произойти заражение окружающей среды в поражающих живые организмы концентрациях (токсодозах).

В связи с указаниями Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты [6] и в соответствии с требованиями Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля [8] определяющему, что запасы СИЗ подлежат периодическому освежению в соответствии со сроками хранения, осмотра тары (упаковки) и находящихся в ней СИЗ и периодических лабораторных испытаний, освежение запасов СИЗ необходимо производить, руководствуясь следующими рекомендациями:

1.1 Использование дополнительных патронов.

Противогазы ГП-5 и ГП-7, по своим тактико-техническим характеристикам, не способны защитить от большинства АХОВ, особенно аммиака, (хлор поглощают) и других токсических веществ, поскольку рассчитаны на защиту от боевых отравляющих веществ. Поэтому, для увеличения защитных свойств фильтрующих противогазов гражданских, не обеспечивающих защиту от АХОВ (аммиака), в соответствии с тактико-техническими характеристиками (назначением), рекомендовано [12] дополнительно с противогазом, использовать дополнительные патроны ДПГ-3

1.2 Использование фильтрующе-поглощающих коробок.

Второй путь улучшения защитных свойств противогазов по АХОВ – это по решению руководителей исполнительных органов государственной власти и организаций в районах возможного химического заражения и на химически-опасных объектах включить в номенклатуру, дополнительно приобрести и вложить в противогазовую сумку современные фильтрующе-поглощающие коробки (далее - ФПК):

коробки ВК-320, ВК-600, ВК-450;

ГП-7кБ Универсал;

ГП-7кБ Оптим, ГП-9кБ Оптим, ГП-9кБ Оптим-360, ИЗОД А2В2Е2К2АХСОХНОHgP3D «Максимум»;

ГП-7КБ, ГП-7БК, патрон защитный универсальный с противоаэрозольным фильтром «ПЗУ-Ф Бриз»; [19]

Для работников организаций и населения, проживающего вблизи опасных производственных объектов эксплуатирующих АХОВ, допускается дополнительно комплектовать противогазы специализированными промышленными фильтрами малого габарита:

ФГ-5М в ассортименте, фильтры линейки «Бриз-3001», «Бриз-2001», фильтры линейки ДОТпро.

1.3 Использование гражданских противогазов.

При освежении и пополнении запасов СИЗ органов дыхания, рекомендуется закупать противогазы с фильтрующе-поглощающими коробками имеющими защиту от АХОВ. [12]. Это противогазы:

ГП-7Б(В) Универсал, ГП-9, ПДФ-ТД и ПДФ-ТШ с ФПК ГП-7кБ Универсал;

ГП-7Б Оптим, ГП-7Бт, ГП-9, ПДФ-2ДУ и ПДФ-2ШУ с ФПК ГП-7кб Оптим;

Противогаз УЗС ВК с фильтрами ВК-320 и ВК-600, МЗК ВК, ПДФ-2Д и ПДФ-2Ш с ВК-320 и ВК-450;

ГП-7Б, ГП-7ВМБ с коробками фильтрующе-поглощающими ГП-7КБ, ГП-7БК, ПДФ-Бриз, ПФШ-Бриз;

1.4 Использование фильтрующих самоспасателей.

В Положении об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, указано, что в районах химического заражения население обеспечивается СИЗ органов дыхания, а не противогазами. Противогазы выделяются отдельно, лишь при определении количества их запасов.

Следовательно, для населения в районах химического заражения АХОВ, как СИЗ органов дыхания, возможно включить и фильтрующие самоспасатели.

Данные средства защиты уже указаны, как средства спасения при техногенных авариях, в «Распоряжении Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Правительства Санкт-Петербурга [12]

Кроме того, самоспасатели, как альтернатива противогазам указаны в «Методических рекомендациях по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально - технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями» [19]

Предпочтение в обеспечении населения и работников организации самоспасателями состоит в их более приемлемых технико-эксплуатационных качествах:

- простота в использовании;
- универсальный размер;
- готовы к использованию, не требуют подготовки;

Из «недостатков» стоит отметить ограниченный гарантийный срок 5 лет. Но и фильтрующе-поглощающие коробки противогазов, обеспечивающие защиту по АХОВ, особенно по аммиаку, имеют гарантированный срок хранения, установленный заводом-изготовителем 10-13 лет. Гарантированные сроки хранения противогазов, установленные заводами-изготовителями приведены в приложении №1.

Промышленные предприятия Российской Федерации производят следующие наименования самоспасателей:

УФМС Шанс-Е, газодымозащитный противогаз «Шанс», ГДЗК-Е, ГДЗК-ЕН, ГДЗК-У, ГДЗК-Ш, самоспасатель ВК, ГДЗК-А, Бриз-3401 (ГДЗК), самоспасатели «Феникс», «Феникс-2», «Феникс-НГ».

В соответствии тектико-техническими характеристиками самоспасателей, их можно использовать:

при пожарах (СО) и техногенных авариях -- ГДЗК-У, ГДЗК-А, ГДЗК-Ш, УФМС Шанс-Е, ГДЗП «Шанс», ГДЗК-ЕН, Бриз-3401 (ГДЗК), самоспасатели «Феникс», «Феникс-2», «Феникс-НГ»

только при техногенных авариях - самоспасатель ВК, капюшон защитный усовершенствованный КЗУ-2.

Закупаемые для освежения и пополнения запасов СИЗ материальные средства должны соответствовать требованиям распоряжения Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 15.02.2011 №27-р «О номенклатуре средств индивидуальной защиты гражданской обороны для населения Санкт-Петербурга».

Финансирование создания, накопления, освежения и содержания запасов СИЗ для работников исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, работников организаций и неработающего населения Санкт-Петербурга осуществляется в пределах средств, предусмотренных бюджетом Санкт-Петербурга на эти цели. [11]

Глава 2. Проверка качественного состояния запасов

Средства индивидуальной защиты при приеме на хранение и в процессе хранения (периодически) должны подвергаться осмотру. Сроки проведения осмотров, лабораторных испытаний, проверок (поверок) и объемы контроля технического (качественного) состояния средств радиационной и химической защиты приведены в приложении № 2. [8].

График осмотра и проведения лабораторных испытаний, проверки (поверки) средств радиационной и химической защиты, а так же копии актов лабораторных испытаний и проверок (поверок) средств радиационной и химической защиты должны находиться в специализированном складском помещении (месте хранения) на рабочем месте ответственного за хранение.

Проверка качественного состояния запасов при приемке СИЗ, закладке в запасы и в процессе хранения проводится методом выборочного или сплошного контроля.

Основным планирующим документом проверки является годовой план-график контроля качественного состояния средств радиационной и химической защиты, которым определяется периодичность проведения выборочного контроля.

Выборочный и сплошной контроль качественного состояния запасов осуществляется двумя методами:

осмотра тары (упаковки) и маркировки находящихся в ней запасов с определением их технического состояния или пригодности к использованию по внешнему виду;

проведения периодических испытаний (проверки) запасов, в том числе лабораторные испытания средств индивидуальной защиты. [8]

Проведение периодических испытаний (проверки) запасов контролируется территориальными органами МЧС России по субъектам Российской Федерации и осуществляется испытательными (поверочными) лабораториями и другими уполномоченными организациями.

Испытательные (поверочные) лаборатории и другие уполномоченные организации должны иметь соответствующие лицензии и аккредитацию для подтверждения соответствия запасов требованиям

нормативной и технической документации (стандартам, техническим условиям и т.д.).

В Санкт-Петербурге предприятием, осуществляющим лабораторный контроль за состоянием средств индивидуальной защиты гражданской обороны населения, исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственных им государственных учреждений, является Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты» (далее - СПб ГКУ «ЦОМГЗ») [12].

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации, на балансе которых находятся запасы СИЗ, организуют проведение своевременного отбора образцов со складов и доставку их для проведения периодических испытаний (поверок).

Лабораторные испытания СИЗ в СПб ГКУ «ЦОМГЗ» проводятся: первый раз за шесть месяцев до истечения гарантийного срока хранения, второй раз через пять лет после истечения гарантийного срока хранения, далее - один раз в два года. [8]

Если при периодических (лабораторных) испытаниях отобранных образцов, после истечения гарантийного срока хранения, хотя бы по одному показателю будет получен отрицательный результат, необходимо провести повторные испытания по удвоенному количеству образцов.

Если при этом будет получен положительный результат, то партию следует считать соответствующей техническим условиям, а замене подлежат только образцы, отобранные на испытания.

Если при повторных периодических (лабораторных) испытаниях по удвоенному количеству образцов будет получен отрицательный результат, то вся заводская партия средств индивидуальной защиты подвергается сплошному контролю с разбраковкой изделий по категориям, определенным в установленном порядке.

Если по результатам периодических (лабораторных) испытаний запасы признаны непригодными для эксплуатации и не подлежат ремонту, то они подлежат списанию ввиду утраты защитных и эксплуатационных свойств. При этом результаты периодических (лабораторных) испытаний (поверок) записываются в формуляр (паспорт) или складской формуляр.

По результатам периодических (лабораторных) испытаний допускается списывать фильтрующе-поглощающую коробку противогаза или лицевую часть отдельно друг от друга.

Списанные СИЗ подлежат утилизации, при этом отдельные медицинские СИЗ, списанные по истечению срока годности, подлежат

уничтожению.

Основанием для продления срока хранения запасов или их списания является акт лабораторных испытаний (проверки (поверки)) выданный СПб ГКУ «ЦОМГЗ». В акте должны указываться: формулярные данные испытанных (поверенных) партий, даты испытаний и номера анализов, количество образцов (проб), подвергнутых испытаниям, результаты испытаний (поверки) по всем показателям, выводы о качестве каждой в отдельности партии, заключение испытательного (поверочного) органа.

Продление срока хранения и хранение медицинских средств индивидуальной защиты по истечению их срока годности не допускается.

Списание и утилизация запасов, утративших защитные и эксплуатационные свойства, проводится решением руководителей органов, руководителей организаций, создающих запасы на основании актов лабораторных испытаний и проверок (поверки). При этом должно проводиться своевременное освежение и замена запасов взамен списанных.

СИЗ, ранних годов изготовления и которые по своим тактико-техническим характеристикам не соответствуют предъявляемым к ним требованиям, допускается списывать по истечении ранее рекомендуемых, назначенных сроков хранения как морально устаревшие.

Глава 3. Организация хранения и выдачи запасов

Основной задачей хранения СИЗ является обеспечение его количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также поддержание в постоянной готовности к выдаче для использования по назначению в установленные сроки.

Запасы СИЗ для работников исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и организаций должны храниться в специализированных складских помещениях (местах хранения) исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – это СПб ГКУ ЦОМГЗ, организаций или на рабочих местах в порядке, установленном действующим законодательством, при отсутствии собственных мест хранения в ИОГВ и организациях, хранение СИЗ может осуществляться в СПб ГКУ «ЦОМГЗ» по договорам.

По решению руководителя организации хранение СИЗ, может быть организовано как в специализированных складских помещениях (складах, хранилищах), так и в специализированных местах хранения. [8]

Средства индивидуальной защиты органов дыхания должны храниться в сухих помещениях. При хранении изделий не допускается попадание атмосферных осадков на укладочные ящики. [8]

При отсутствии собственных специализированных складских помещений (мест хранения) допускается хранение СИЗ на складах других предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы по договору. [11]

Хранение СИЗ в специализированных складских помещениях (местах хранения) включает:

правильное устройство, оборудование, содержание и использование специализированных складских помещений (мест хранения);

прием поступающих средств радиационной и химической защиты на хранение и устранение выявленных недостатков;

подготовку средств радиационной и химической защиты для хранения с применением консервации;

подготовку мест хранения, обеспечение и поддержание в них необходимых условий (температуры, влажности и др.);

проведение лабораторных испытаний, проверки (поверки), ремонта и технического обслуживания средств радиационной и химической защиты;

соблюдение режима хранения средств радиационной и химической защиты в зависимости от их химических и физических свойств;

своевременную замену и освежение средств радиационной и химической защиты;

охрану специализированных складских помещений (мест хранения) и выполнение правил пожарной безопасности;

оснащение специализированных складских помещений (мест хранения) средствами механизации погрузочно-разгрузочных и внутрискладских работ;

проведение должностными лицами гражданской обороны периодических проверок организации хранения средств радиационной и химической защиты. [8]

Специализированные складские помещения (места хранения), а так же размещение и хранение СИЗ в них, должны соответствовать требованиям Приказа МЧС России от 27.05.2003 №285 «Правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».

СИЗ, закладываемые в запасы для населения Санкт-Петербурга, должны соответствовать утвержденной номенклатуре и требованиям государственных стандартов со сроком выпуска не более 12 месяцев; их качественное состояние должно быть подтверждено паспортами, формулярами, актами лабораторных испытаний или свидетельствами.

Планирование выдачи запасов для использования по назначению осуществляется в мирное время, а непосредственно выдача - при введении степеней готовности ГО или режима функционирования РСЧС, на временных пунктах выдачи СИЗ.

Орган исполнительной власти субъекта РФ осуществляет накопление СИЗ, определяет порядок их выдачи.

Выдача СИЗ органов дыхания из запасов осуществляется органами местного самоуправления и организациями: [6] [11]

для детей до 1,5 лет — камеры защитные детские из расчета на 100% от их общей численности;

для детей от 1,5 до 7 лет - противогазы детские дошкольные - из расчета на 100 процентов численности детей.

для детей от 7 до 17 лет - противогазы детские школьные - из расчета на 100 процентов численности детей.

для неработающих пенсионеров и другого неработающего населения, проживающих на территориях в границах зон возможного опасного радиоактивного загрязнения - респираторы из расчета на 100% их общей численности;

для неработающих пенсионеров и другого неработающего населения, проживающих на территориях в границах зон возможного химического заражения – противогазы из расчета на 100% их общей численности;

для работников радиационно-опасных объектов и организаций, расположенных на территориях в границах зон возможного опасного радиоактивного загрязнения - респираторы из расчета на 100% их общей численности;

для работников химически-опасных объектов и организаций, расположенных на территориях в границах зон возможного химического заражения - противогазы из расчета на 100% от их общей численности.

Для нештатных формирований гражданской обороны - СИЗ в соответствии с приказами МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» и от 18.12.2014г №701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Выдача из запасов СИЗ и медицинских средств индивидуальной защиты осуществляется в соответствии с Планом (расчетом) распределения и выдачи СИЗ, предназначенных для защиты населения при ЧС мирного времени и возникших в ходе военных конфликтов (далее - План).

План, разработанный в полном объеме, утверждается решением руководителя органа (организации), создающего запасы в двух экземплярах

Первый экземпляр остается у исполнителя, а второй территориальные органы федеральных органов исполнительной власти направляют в МЧС России, а органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в территориальный орган МЧС России.

В целях сокращения сроков обеспечения населения СИЗ места хранения запасов должны быть максимально приближены к местам развертывания пунктов их выдачи.

По решению руководителей органов исполнительной власти субъектов и руководителей организаций СИЗ с учетом факторов риска могут быть выданы населению и работникам заранее с учетом обеспечения сохранности.

Для обеспечения эвакуируемого населения допускается создание пунктов выдачи СИЗ на сборных эвакуационных пунктах, а также на пунктах посадки на автотранспорт вблизи размещения радиационных и химически - опасных объектов.

В Санкт-Петербурге хранение СИЗ для неработающего населения производится в хранилищах Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты». Основными задачами и функциями которого является обеспечение проведения мероприятий по гражданской обороне на территории Санкт-Петербурга, содержание имущества гражданской обороны Санкт-Петербурга, поддержание в готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны Санкт-Петербурга.

В Санкт-Петербурге выдача СИЗ осуществляется:

из запасов Администрации Губернатора Санкт-Петербурга – по решению вице-губернатора Санкт-Петербурга - руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга;

из запасов СИЗ ИОГВ, государственных учреждений и организаций – по решению руководителей этих органов;

из запасов СИЗ Уполномоченного органа - по решению Комиссии при Правительстве Санкт-Петербурга по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности,

образованной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.05.2007 № 550. [11]

Глава 4. Порядок списания и утилизации запасов средств индивидуальной защиты

СИЗ, находящиеся в запасах Санкт-Петербурга, подлежат освежению по истечении назначенного им срока хранения, выявлении отклонений от нормативных показателей, установленных государственными стандартами, утрате ими защитных и эксплуатационных свойств и невозможности их ремонта.

Необходимо проведение периодических испытаний СИЗ в целях проверки их защитных и эксплуатационных свойств.

Санкт-Петербургское государственное учреждение «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты» осуществляет лабораторный контроль за состоянием средств индивидуальной защиты гражданской обороны населения, исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственных им государственных учреждений бесплатно, а лабораторный контроль за состоянием средств индивидуальной защиты гражданской обороны, обслуживание и ремонт приборов радиационной разведки и дозиметрического контроля, хранение и утилизацию средств индивидуальной защиты государственных унитарных предприятий и других организаций Санкт-Петербурга - по договорам.

Утилизация запасов СИЗ (заключение договоров (контрактов) на утилизацию и вывоз утилизируемых партий запасов), осуществляется в соответствии с требованиями федеральных законов Российской Федерации от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV класса опасности», приказов МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» и от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты», ГОСТ-Р 51769-2001, ГОСТ 12.4.041-2001 и др.

Отработанные СИЗ и их элементы должны подлежать утилизации в соответствии с требованиями стандартов на группы изделий, инструкций по эксплуатации. При невозможности утилизации

отработанные СИЗ и их элементы подлежат сбору в специально отведенные емкости и вывозу в места хранения и (или) захоронения промышленных отходов в соответствии с действующими правилами.

Кроме того, запасы, утратившие свои защитные и эксплуатационные свойства, могут направляться для использования в учебных целях.

Заключение

Одной из главных задач государства, органов исполнительной власти различных уровней, руководителей организаций по обеспечению безопасности населения, работников организаций при опасностях и угрозах, объективно и неизбежно присутствующих в техносфере, трансформации их в катастрофы и аварии, усилении активности террористических организаций и наличии у них опасных химических веществ, является обеспечение населения средствами индивидуальной защиты.

Возникающие опасности и угрозы так же служит отправной точкой необходимости принятия дополнительных мер по защите населения, проживающее на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия и возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно - и химически опасных объектов, улучшения качественного состояния запасов СИЗ, приближения специализированных складских помещений (мест хранения) к временным пунктам выдачи СИЗ и рабочим местам в организациях.

Таким образом, создание запасов средств индивидуальной защиты в организациях, их правильное хранение, проверка качественного состояния, освежение и организованная и оперативная выдача СИЗ, обеспечат сохранение жизни и здоровья работников организаций и населения, а так же повысят устойчивость функционирования организаций и будет способствовать выполнению задач организациями в соответствии со своим предназначением.

Приложение № 1

Гарантированные сроки хранения противогозлов, установленные заводами-изготовителями

Завод-изготовитель	Наименование изделия	Гарантийный срок хранения завода изготовителя
ОАО Арти-завод	ГП-7БВ (Б)	
	ГП-9 (В) с ФПК-9кБ Оптим, ФПК-9кБ Оптим-360	12.5
	ИЗОД марки А2В2Е2К2АХСОХНОНgP3 D «МАКСИМУМ»	
АО Тамбовмаш	ГП-7, ГП-7В	12
	ГП-7ВМТ	10
	ГП-8В	12
	Гп-7Б (БВ) Универсал	12.5
	ГП-9	12
	ГП-21	12.5
	ПДФ-ТД, ПДФ-ТШ	10
ООО Бриз- Кама	ДПГ-3	10
	ГП-7Б, ГП-7ВМБ, ГП-7ПМ	12.5
	ПДФ-Бриз	Не менее 10
	ПЗУ-Ф Бриз	Не менее 3
АО Сорбент	ДПГ-3 Бриз	Не менее 10
	ГП-7, ГП-7В	12
	ГП-7К	12
	ПДФ-2Д, ПДФ-2Ш с ФПК ВК-320 и ВК-450	13
	УЗС ВК с лицевой частью МГП	12
	УЗС ВК с лицевой частью МГУ, МАГ-3	13
	МЗС ВК	13
ОАО «ЭХМЗ им.Н.Д. Зелинского»	ДПГ-3	12
	ГП-9	-
	ГП-21	12.5

**Сроки
проведения осмотров, лабораторных испытаний, проверок и объемы
контроля технического (качественного) состояния средств
радиационной и химической защиты**

Наименование имущества	Периодичность осмотра при хранении, % от партии	Периодичность лабораторных испытаний, проверок (поверок) и количество образцов, отбираемых от заводской партии для контроля
1. Противогазы фильтрующие. Камеры защитные детские. Дополнительные патроны	Один раз в два года, 2%, но не менее 2 ящиков	Первый раз - за шесть месяцев до истечения гарантийного срока хранения; второй раз через пять лет после истечения гарантийного срока хранения и далее один раз в два года по пять противогазов, дополнительных патронов и 2 камеры защитные детские
2. Приборы радиационной разведки и контроля	Один раз в год, 5%, но не менее 2 ящиков	Один раз в пять лет - проверка (поверка) и консервация, 100% приборов, находящихся на хранении.
3. Приборы химической разведки	Один раз в год, 5%, но не менее 2 ящиков	Один раз в пять лет - проверка (поверка) работоспособности, техническое обслуживание и замена комплектующих изделий, 100% приборов, находящихся на хранении.
4. Индикаторные трубки	Один раз в год, 20 шт. от партии	Первый раз - за шесть месяцев до истечения гарантийного срока хранения и далее один раз в год.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;
5. Постановление Правительства РФ от 21.05.1996 № 305 «Об утверждении федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»;
6. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;
7. Приказ МЧС России от 23.01.2014 № 23 по внесению изменений в приказ МЧС РФ от 01.11.2006 № 633 «О принятии на снабжение МЧС России КИМГЗ «Юнита»;
8. Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;
9. Приказ Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 15.02.2013 № 70 н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной и первой помощи»;
10. Письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.08.2014 № 14-3/10/2-5985 «О направлении памятки по использованию лекарственных препаратов и медицинских изделий КИМГЗ»;
11. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.02.2008 № 217 «О Порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при накоплении, хранении и использовании запасов средств индивидуальной защиты гражданской обороны для населения Санкт-Петербурга»;

12. Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 15.02.2011 №27-р «О номенклатуре средств индивидуальной защиты гражданской обороны для населения Санкт-Петербурга» в редакции от 10.04.2014 №77-р;
13. СП 165.1325800.2014 Свод правил. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне;
14. ГОСТ 12.4.041-2001 ССБТ. Средства индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующие. Общие технические требования;
15. ГОСТ Р 42.4.02-2015 ГО. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению;
16. ГОСТ Р 22.0.02-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий;
17. ГОСТ 22.0.05-97/ГОСТ Р 22.0.05-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения;
18. РД 52.04.253 – 90. Методика прогнозирования масштабов заражения сильнодействующими ядовитыми веществами при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и транспорте;
19. Методические рекомендации МЧС России и Министерства экономического развития РФ от 23.03.2012 № 43-2047-14 «Методических рекомендациях по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями»;
20. Методические рекомендации МЧС РФ от 09.03.2015 № 2-4-87-11 «Методических рекомендациях по определению приоритетов поражения объектов тыла и оценке обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником обычных современных средств поражения, для планирования мероприятий гражданской обороны и защиты населения в Российской Федерации, субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании».