



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

29.04.2021 № 1-327/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

29 апреля

2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Обуховский за 2020 год

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

протокол от 29.04.2021 № 24, п.п.1.8.)

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Обуховский (*далее – ВМО*) за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (*далее – МС*), Местной администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*), Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2020 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО МО Обуховский за 2020 год» (*далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Бакулин В.Ю.;
- Глава Местной Администрации – Кудровский И.О.;
- председатель Избирательной комиссии ВМО – Толчанова М.Н.;
- главный бухгалтер МС – Лазарева В.В.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Домнина Т.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Обуховский, утвержденного решением МС от 28.07.2016 № 596 (в редакции решения МС от 28.09.2017 № 631, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 6 Положения о бюджетном процессе, функции финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723001990 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723001990 (Местной Администрации), № 03723250440 (МС), № 03723202030 (Избирательной комиссии ВМО);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723001990 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Обуховский на 2020 год» (Приложение № 2 к решению МС от 11.12.2019 № 28-2019/6 «Об утверждении бюджета МО МО Обуховский на 2020 год (в целом)» (в редакции решения МС от 24.12.2020 № 43-2020/6), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 911), Местная Администрация (код ГРБС – 951), Избирательная комиссия ВМО (код ГРБС – 924).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу** (8 нарушений, 8 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России

от 31.12.2016 № 260н (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»), «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы»), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (2 нарушения, 2 замечания):

1.1. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- не включен Отчет, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет (ф. 0503128-НП), который согласно п. 74.1 Инструкции о порядке составления отчетности составляется *главным распорядителем бюджетных средств*;

- включены Сведения о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию (Таблица № 8), Сведения о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации (Таблица № 9), Сведения о формировании и использовании средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата (Таблица № 10), тогда как согласно п.п. 159.1, 159.2, 159.3 Инструкции о порядке составления отчетности указанные Сведения заполняются *Пенсионным фондом Российской Федерации*;

- включен Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230) (далее - *Разделительный (ликвидационный) баланс* (ф. 0503230), который, согласно п.п. 275, 276.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *в случае проведения реорганизации субъекта бюджетной отчетности в форме слияния, присоединения, разделения, а также при его ликвидации (упразднении)*.

1.2. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – *Баланс* (ф. 0503130)) указан код ОКВЭД.

1.3. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

1.4. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета*, а согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

2. Местная Администрация (1 нарушение, 2 замечания):

2.1. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов*;

- включены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), тогда как согласно п. 155 Инструкции о порядке составления отчетности информация в таблице *характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств*.

2.2. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД.

2.3. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств*,

администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета, а согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

3. Избирательная комиссия ВМО (2 нарушения, 3 замечания):

3.1. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- не включен Отчет, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет (ф. 0503128-НП), который согласно п. 74.1 Инструкции о порядке составления отчетности составляется *главным распорядителем бюджетных средств*;

- включены Сведения о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию (Таблица № 8), Сведения о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации (Таблица № 9), Сведения о формировании и использовании средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата (Таблица № 10), тогда как согласно п.п. 159.1, 159.2, 159.3 Инструкции о порядке составления отчетности указанные Сведения заполняются *Пенсионным фондом Российской Федерации*.

3.2. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД.

3.3. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

3.4. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета,*

администратором доходов бюджета, а согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.5. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку содержит нетребуемую информацию о штатной численности сотрудников Избирательной комиссии ВМО.

4. Финансового органа ВМО (3 нарушения, 1 замечание):

4.1. В нарушение п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120), Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124). Информация о причинах непредставления указанных форм бюджетной отчетности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена.

4.2. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

4.3. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) код главного распорядителя бюджетных средств отсутствует.

4.4. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов*;

- включены Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета*.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 11.12.2019 № 28-2019/6 «Об утверждении бюджета МО МО Обуховский на 2020 год (в целом)» (в редакции решения МС от 24.12.2020 № 43-2020/6) по доходам в сумме 109 213 тыс. рублей, расходам – в сумме 137 053,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 27 840,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО МО Обуховский за 2020 год» местный бюджет по доходам исполнен в сумме 132 285,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 123 604,2 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 8 681,2 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО МО Обуховский за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Обуховский на 2020 год, утвержденной распоряжением Местной Администрации 24.12.2020 № 80 соответствуют решению МС от 11.12.2019 № 28-2019/6 «Об утверждении бюджета МО МО Обуховский на 2020 год» (в целом) (в последней редакции решения МС от 24.12.2020 № 43-2020/6).

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)					
Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			45 359,6		
ДОХОДЫ, всего:		109 213,0	132 285,4	121,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	91 809,0	115 144,7	125,4	87,0
Налоги на совокупный доход	105	84 821,0	92 322,4	108,8	69,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	4 180,0	21 737,6	в 5,2 раза больше	16,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 796,0	1 077,3	38,5	0,8
Прочие неналоговые расходы	117	12,0	7,4	61,7	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	17 404,0	17 140,7	98,5	13,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	17 404,0	17 390,7	99,9	13,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	219	-	- 250,0	-	-
РАСХОДЫ, всего:		137 053,9	123 604,2	90,2	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	28 202,9	27 324,7	96,9	22,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	105,9	81,7	77,1	0,1
Национальная экономика	0400	287,0	281,2	98,0	0,2

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	70 641,3	69 891,2	98,9	56,5
Образование	0700	1 979,2	946,8	47,8	0,8
Культура, кинематография	0800	23 295,7	13 042,3	56,0	10,5
Социальная политика	1000	11 335,7	11 257,9	99,3	9,1
Физическая культура и спорт	1100	507,8	87,6	17,3	0,1
Средства массовой информации	1200	698,4	690,8	98,9	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-27 840,9	8 681,2	-	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>54 040,8</i>		

**) по данным Отчета об исполнении бюджета на 01 января 2021г. (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 132 285,4 тыс. рублей, что на 23 072,4 тыс. рублей (21,1 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено поступлением налогов на совокупный доход и доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в большем объеме, чем утверждено бюджетом.

Основной объем (69,8 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений (налога на совокупный доход), составивших 92 322,4 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 13 % (17 140,7 тыс. рублей), неналоговых доходов 17,2 % (22 822,3 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 12 697,6 тыс. рублей (74,1 %), дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 4 693,1 тыс. рублей (27,4 %) от общего объема безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес (95,3 % или 21 737,6 тыс. рублей) составили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 123 604,2 тыс. рублей или на 90,2 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 56,5 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 22,1 %, 0800 «Культура, кинематография» – 10,5 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 13 449,7 тыс. рублей (или 9,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0800 «Культура, кинематография» - в сумме 10 253,4 тыс. рублей (или 44 %), что, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено «влиянием мер по реализации постановлений Правительства Санкт-Петербурга и распорядительных документов органов исполнительной власти».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО утверждены в общей сумме 27 512,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 26 664,4 тыс. рублей или на 96,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО утверждены местным бюджетом в общей сумме 24 347,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 23 814 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 23 687,4 тыс. рублей и произведены в общей сумме 22 853,7 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов, установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год» (23 880 тыс. рублей).

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным

лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год в сумме 152,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 133,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда МО МО Обуховский за 2020 год», средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 30 тыс. рублей, не использовались.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 1 368,5 тыс. рублей выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и др.

3.1.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ и муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 13 ведомственных целевых программ и 5 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 85 674,4 тыс. рублей или 87,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 98 168,1 тыс. рублей) и 69,3 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ МО МО Обуховский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.10.2015 № 33, Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.12.2017 № 75, подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых и муниципальных программ. Согласно Отчетам об исполнении муниципальных программ, 3 муниципальные программы соответствуют «достаточно эффективной характеристике», 2 программы – «эффективной характеристике».

В ходе анализа Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение на сумму 713,7 тыс. рублей), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России

от 06.06.2019 № 85н, а именно, согласно отчету об исполнении ведомственной целевой программы «Осуществление благоустройства территории Муниципального образования Муниципальный округ Обуховский в 2020 году» в рамках программы осуществлены расходы в сумме 713,7 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах МО МО Обуховский», которые произведены по подразделу 0503 «Жилищно-коммунальное хозяйство», тогда как согласно положениям ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения относится, в частности, участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных *проездах*, которые являются элементом улично-дорожной сети (п. 2 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221), в связи с чем работы по установке искусственных дорожных неровностей, а равно и их содержанию, относятся к дорожной деятельности и подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и уведомлений от 26.11.2020 № 829/051/9, от 27.11.2020 №№ 829/051/9 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 12 710,9 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 12 697,6 тыс. рублей (или на 99,9 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 2 813,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 800,7 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 6 668,8 тыс. рублей, исполнены в

сумме 6 668,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 3 220,7 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 8 681,2 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 11.12.2019 № 28-2019/6 «Об утверждении бюджета МО МО Обуховский на 2020 год (в целом)» (в редакции решения МС от 24.12.2020 № 43-2020/6) дефиците в сумме 27 840,9 тыс. рублей, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 8 681,2 тыс. рублей (на 19,1 %) и составили 54 040,8 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 136 086,3 тыс. рублей (в том числе долгосрочной – 82 045,8 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 28 363,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 82 444,6 тыс. рублей или в 2,5 раза, кредиторской задолженности уменьшилась на 171,6 тыс. рублей или на 0,6 %. По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 121 020 тыс. рублей (88,9 %);

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 28 171,4 тыс. рублей (99,3 % от общей суммы кредиторской задолженности).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 14 811,8 тыс. рублей, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Обуховский за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлена в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 132 285,4 тыс. рублей, что на 23 072,4 тыс. рублей (21,1 %) больше утвержденных бюджетных назначений;

– бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 123 604,2 тыс. рублей или на 90,2 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 8 681,2 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 11.12.2019 № 28-2019/6 «Об утверждении бюджета МО МО Обуховский на 2020 год (в целом)» (в редакции решения МС от 24.12.2020 № 43-2020/6) дефиците в сумме 27 840,9 тыс. рублей, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 8 681,2 тыс. рублей (на 19,1 %) и составили 54 040,8 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 13 449,7 тыс. рублей (или 9,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 0800 «Культура, кинематография» - в сумме 10 253,4 тыс. рублей (или 44 %), что, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено «влиянием мер по реализации постановлений Правительства Санкт-Петербурга и распорядительных документов органов исполнительной власти».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО МО Обуховский за 2020 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

5. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО МО Обуховский за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Согласно «Отчету об использовании средств резервного фонда МО МО Обуховский за 2020 год», средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 30 тыс. рублей, не использовались.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 136 086,3 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 28 363,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 сумма

дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 14 811,8 тыс. рублей, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО утверждены местным бюджетом в общей сумме 24 347,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 23 814 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 23 687,4 тыс. рублей и произведены в общей сумме 22 853,7 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов, установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год» (23 880 тыс. рублей).

9. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год в сумме 152,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 133,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер

денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 13 ведомственных целевых программ и 5 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых составил 85 674,4 тыс. рублей или 87,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 98 168,1 тыс. рублей) и 69,3 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ МО МО Обуховский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.10.2015 № 33, Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.12.2017 № 75, подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых и муниципальных программ. Согласно Отчетам об исполнении муниципальных программ, 3 муниципальные программы соответствуют «достаточно эффективной характеристике», 2 программы – «эффективной характеристике».

10.1. В ходе анализа Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение на сумму 713,7 тыс. рублей), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно, согласно отчету об исполнении ведомственной целевой программы «Осуществление благоустройства территории Муниципального образования Муниципальный округ Обуховский в 2020 году» в рамках программы осуществлены расходы в сумме 713,7 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах МО МО Обуховский», которые произведены по подразделу 0503 «Жилищно-коммунальное хозяйство», тогда как согласно положениям ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения относится, в частности, участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах, которые являются элементом улично-дорожной сети (п. 2 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства Российской

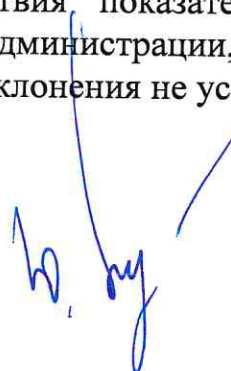
Федерации от 19.11.2014 № 1221), в связи с чем работы по установке искусственных дорожных неровностей, а равно и их содержанию, относятся к дорожной деятельности и подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

11. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами «Концептуальные основы», «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкцией о порядке составления отчетности (8 нарушений, 8 замечаний, в том числе: МС – 2 нарушения, 2 замечания, Местная Администрация – 1 нарушение, 2 замечания, Избирательная комиссия ВМО – 2 нарушения, 3 замечания, финансовый орган ВМО – 3 нарушения, 1 замечание).

11.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов